



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**

369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23  
Дом Правительства, тел. (8782) 26-59-87

E-mail: reception@economykchr.ru

от 12.12.2017 № 2950  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

на проект закона Карачаево-Черкесской Республики  
«Об обеспечении безопасности катания на склонах горнолыжных трасс  
Карачаево-Черкесской Республики»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Министерство) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление №140), рассмотрело проект закона Карачаево-Черкесской Республики «Об обеспечении безопасности катания на склонах горнолыжных трасс Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Проект), разработанный Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик), направленный для подготовки настоящего заключения Министерством туризма, курортов и молодежной политики Карачаево-Черкесской Республики (далее – Исполнитель), и сообщает следующее.

Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта и сводного отчета по Проекту в сроки с 03.11.2017 по 03.12.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена Разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=8207>

Проект разработан в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных пунктами «б» и «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, подпунктом «в», пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», а также абзацем 4 статьи 3.2 Федерального закона от 24.11.1996 №132-ФЗ «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации» и направлен на организацию обеспечения безопасности гостей и жителей Карачаево-Черкесской Республики во время занятий горнолыжными видами спорта на горных склонах Карачаево-Черкесской Республики в соответствии с международными нормами, а также на создание благоприятных условий развития туристической индустрии в Карачаево-Черкесской Республике, в том числе на территории особой экономической зоны, если иное не установлено федеральным законодательством.

Проект предписывает обязательное наличие отдельных трасс для лыжников и лиц, использующих иные приспособления для перемещения по снегу, отвечающих всем требованиям безопасности, в том числе путем устранения опасных мест, установления ограждений, видимых ориентиров и предупредительных знаков о плохо заметных препятствиях на трассе, а при наличии возможности – отдельных горнолыжных трасс для сноубордистов.

Кроме того, Проектом предлагается ввести нормы, предписывающие правила поведения горнолыжников и сноубордистов, а также предусматривающие ответственность лиц, отвечающих за безопасность на горнолыжных трассах (администрации горнолыжных центров, спасательные службы, обслуживающие трассы, а также инструкторы), за недобросовестное выполнение возложенных обязанностей по обеспечению мер безопасности.

По информации, указанной Исполнителем в сводном отчете, в ходе Публичных консультаций поступили 5 замечаний и предложений по Проекту и сводному отчету по Проекту от 1 независимого эксперта – Акционерного общества «Курорты Северного Кавказа» (далее – ОАО «КСК») (приложение №1).

Разработчиком учтено 4 замечания ОАО «КСК» полностью и не учтено 1 замечание.

В установленной Разработчиком форме в Проект внесены следующие изменения (Приложение 2):

изменения в части основных понятий, используемых в законопроекте, в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТР 55881-2016 «Туристические услуги. Общие требования к деятельности горнолыжных комплексов», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15.08.2016 №907-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации»;

изменения в положения Проекта, вводящие избыточные обязанности по прохождению конкурсного отбора инструкторов по горным лыжам и сноуборду и необоснованные препятствия по осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами по предложению инструкторских услуг и реализации различных товаров, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по Проекту установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия Исполнителем соблюдены.

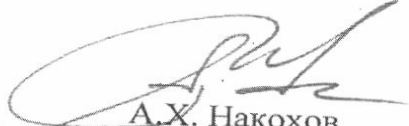
На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной в сводном отчете и внесенных разработчиком изменений в Проект, Министерством сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным Проектом, а также об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению

необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

Приложение:

1. Письмо АО «КСК» от 01.12.2017 №60-17-2658 на 4 л. в 1 экз;
2. Таблица поправок к проекту закона Карачаево-Черкесской Республики «Об обеспечении безопасного катания на склонах горнолыжных трасс Карачаево-Черкесской республики» на 2 л. в 1 экз.

Министр



А.Х. Накохов



КУРОРТЫ  
СЕВЕРНОГО  
КАВКАЗА

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«КУРОРТЫ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА»,

(АО «КСК»)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА**

Почтовый адрес: Пресненская набережная, д. 12,  
г. Москва, 123100  
Тел. (495) 175-91-22, факс (495) 775-91-24  
e-mail: [info@ncrc.ru](mailto:info@ncrc.ru)  
ОГРН 1102632003320 ИНН 2632100740 КПП 263250001

01.12.2017 №60-17-2658

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*О рассмотрении законопроекта*

Министру туризма, курортов  
и молодежной политики  
Карачаево-Черкесской  
Республики

А.Н. Эркенову

Уважаемый Анзор Назирович!

Акционерное общество «Курорты Северного Кавказа» рассмотрело проект закона Карачаево-Черкесской Республики «Об обеспечении безопасного катания на склонах горнолыжных трасс Карачаево-Черкесской Республики» (далее - законопроект) и в пределах своей компетенции сообщает.

На территории Карачаево-Черкесской Республики реализуется проект всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Архыз», который расположен в туристско-рекреационной особой экономической зоне.

Деятельность особых экономических зон (далее - ОЭЗ) регламентируется Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ) в соответствии с которым установлено, что особая экономическая зона - это территория Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности.

Указанным федеральным законом ограничен перечень нормативных правовых актов, действующих в ОЭЗ и регулирующих правоотношения на указанных территориях:

- соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г.;

- иные акты таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС;

- законодательство Российской Федерации об особых экономических зонах и иное законодательство Российской Федерации.

Федеральным законом № 116-ФЗ уточняется, что законодательство Российской Федерации об особых экономических зонах состоит

**из настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним иных федеральных законов.** Также отношения в сфере особых экономических зон могут регулироваться указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации и **иными нормативными правовыми актами, принимаемыми в соответствии с законодательством Российской Федерации об особых экономических зонах.**

Вместе с тем законодательством Российской Федерации об особых экономических зонах не предусмотрено принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам, указанным в законопроекте.

Кроме того, ОЭЗ в Карачаево-Черкесской Республике включена в состав туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, функции по управлению которым Правительством Российской Федерации возложены на АО «КСК». При этом АО «КСК» как государственная управляющая компания руководствуется в своей деятельности законодательством Российской Федерации об особых экономических зонах, а также принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом из законопроекта следует исключить положения о распространении его действия на территорию особых экономических зон.

Дополнительно обращаем внимание, что приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15 августа 2016 г. № 907-ст утвержден и введен в действие национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 55881-2016 «Туристские услуги. Общие требования к деятельности горнолыжных комплексов».

При этом в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» национальный стандарт - документ по стандартизации, который разработан участником или участниками работ по стандартизации, по результатам экспертизы в техническом комитете по стандартизации или проектом технического комитета по стандартизации утвержден федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации и **в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации.**

Основной целью разработки национального стандарта «Туристские услуги. Общие требования к деятельности горнолыжных комплексов» являлось создание нормативной базы, регламентирующей требования к деятельности горнолыжных комплексов, включающей организацию безопасного пребывания посетителей на его территории, а также на обеспечение безопасности и качества предоставляемых услуг и развитие конкурентоспособности российских горнолыжных комплексов.

Указанный национальный стандарт устанавливает общие требования к деятельности горнолыжных комплексов в Российской Федерации, в том числе определяет типовые пакеты базовых услуг, технические и организационные условия оказания данных услуг, включая требования к безопасности, требования к формированию структуры управления, подготовке

производственной деятельности по оказанию услуг, ведению экономической, маркетинговой, коммерческой и операционной деятельности горнолыжного комплекса.

В частности, стандартом определены основные понятия, такие как «горнолыжный комплекс», «горнолыжная трасса», «склон» и др., установлены правила и знаки разметки горнолыжных трасс и направлений движения, требования к безопасности горнолыжных трасс (техническое оснащение безопасности, маркировка и размещение необходимой информации, обеспечение противолавинной безопасности, контроль безопасности катания на горнолыжных склонах и т.д.), к квалификации персонала горнолыжного комплекса (в том числе горнолыжных инструкторов), установлен классификатор сложности горнолыжных трасс, приведены рекомендуемые правила поведения посетителей на территории горнолыжного комплекса, горнолыжных трассах и подъемниках и другое.

Национальный стандарт «Туристские услуги. Общие требования к деятельности горнолыжных комплексов» распространяется на организации в сфере горнолыжного туризма различных форм собственности и организационно-управленческих структур и в полном объеме регулирует правоотношения в установленной сфере.

Следует отметить, что некоторые положения законопроекта не соответствуют законодательству Российской Федерации, стандартам, требованиям и общепринятым положениям в сфере горнолыжной индустрии.

Так пунктами 1-3 части 1 статьи 6 законопроекта установлена необходимость разделения на горнолыжном комплексе трасс для катания на горных лыжах и катания на сноуборде, а также необходимость наличия не менее 25 процентов трасс от общего количества трасс на горнолыжном комплексе только для катания на лыжах.

Вместе с тем в законодательстве Российской Федерации требования о подобном разделении трасс не предусмотрены, в мировой практике деятельности горнолыжных комплексов данное разделение горнолыжных трасс не реализуется.

Кроме того, пунктом 3 части 2 статьи 4 законопроекта предусмотрено, что в целях применения повышенных мер безопасности катания (спуска) на горнолыжных трассах Карачаево-Черкесской Республики необходимо обеспечить набор квалифицированных инструкторов по горным лыжам и сноуборду, прошедших соответствующий конкурсный отбор.

Однако нормативными правовыми актами Российской Федерации не установлено требование о прохождении конкурсного отбора горнолыжных инструкторов для трудоустройства. При этом статьей 55 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) предусмотрено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Также пунктом 1 части 1 статьи 6 законопроекта установлено, что администрация горнолыжных центров осуществляет контроль за недопущением случаев навязывания инструкторских услуг, а также различных товаров (сувениры, аренда элементов горнолыжной экипировки, спортивного инвентаря) за отдельную плату в целях получения прибыли. Таким образом, в контексте законопроекта усматривается, что администрацией горнолыжного комплекса должно быть ограничено любое предложение вышеуказанных услуг.

При этом статьей 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

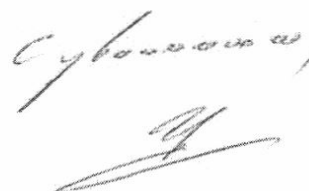
- введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В соответствии со статьей 22 ГК РФ несоблюдение установленных законом условий и порядка ограничения дееспособности граждан или их права заниматься предпринимательской либо иной деятельностью влечет недействительность акта государственного или иного органа, устанавливающего соответствующее ограничение.

Кроме того, законопроект содержит большое количество замечаний юридико-технического характера, а также терминов и определений, не соответствующих нормативным правовым актам Российской Федерации в указанной сфере.

На основании изложенного законопроект требует комплексной доработки.



С.П. Исаев



**Таблица поправок  
к проекту закона Карачаево-Черкесской Республики  
«Об обеспечении безопасного катания на склонах горнолыжных трасс Карачаево-Черкесской Республики»**

№ пп	Статья, пункт	Текст законопроекта	Текст предлагаемой поправки	Текст законопроекта с учетом поправки	Примечание
1	2	3	4	5	6
1	Пункт 1 статьи 1	1) горнолыжная трасса — обозначенный участок склона, разделенный в зависимости от сложности (зеленый, синий, красный и черный) и предназначенный для спуска на горных лыжах, сноуборде и других приспособлениях для перемещения по снегу;	Пункт 1 статьи 1 изложить в следующей редакции: «1) горнолыжная трасса - плоскостное сооружение на склоне, предназначенное для спуска на лыжах, сноубордах и другом горнолыжном инвентаре, имеющее обозначенные границы и компоненты согласно проектной документации, обеспечивающие безопасное и комфортное пребывание посетителей на склоне.»	1) горнолыжная трасса - плоскостное сооружение на склоне, предназначенное для спуска на лыжах, сноубордах и другом горнолыжном инвентаре, имеющее обозначенные границы и компоненты согласно проектной документации, обеспечивающие безопасное и комфортное пребывание посетителей на склоне.	Депутат Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики И.А.-Г. Биджев на основании предложений АО «Курорты Северного Кавказа»
2	Пункт 6 статьи 1	6) растрачение (утрамбовывание) трасс – подготовка горнолыжных склонов и лыжных трасс путем утрамбовывания, исправления и выравнивания снежного покрова посредством снегоуплотняющих машин.	Пункт 6 статьи 1 после слов «снегоуплотняющих» дополнить словами «и выравнивающих»	6) растрачение (утрамбовывание) трасс – подготовка горнолыжных склонов и лыжных трасс путем утрамбовывания, исправления и выравнивания снежного покрова посредством снегоуплотняющих и выравнивающих машин.	Депутат Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики И.А.-Г. Биджев на основании предложений АО «Курорты Северного Кавказа»

3	Пункт 3 части 2 статьи 4	3) обеспечить набор квалифицированных инструкторов по горным лыжам и сноуборду, прошедших конкурсный отбор;	Пункт 3 части 2 статьи 4 изложить в следующей редакции: «3) обеспечить набор квалифицированных инструкторов по горным лыжам и сноуборду с учетом требований к образованию, наличию лицензий, сертификатов, допуску и опыту работы, наличию аттестации для работы в том числе с туристами с ограниченными физическими возможностями;»	3) обеспечить набор квалифицированных инструкторов по горным лыжам и сноуборду с учетом требований к образованию, наличию лицензий, сертификатов, допуску и опыту работы, наличию аттестации для работы в том числе с туристами с ограниченными физическими возможностями;	Депутат Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики И.А-Г. Биджев на основании предложений АО «Курорты Северного Кавказа»
4	Пункт 2 части 1 статьи 6	2) администрации горнолыжных центров осуществляют контроль за недопущением случаев навязывания инструкторских услуг, а также различных товаров (сувениры, аренда горнолыжной экипировки, спортивного инвентаря), за отдельную плату в целях получения прибыли.	В пункте 2 части 1 статьи 6 слова «, а также различных товаров (сувениры, аренда элементов горнолыжной экипировки, спортивного инвентаря) за отдельную плату в целях получения прибыли» исключить.	2) администрации горнолыжных центров осуществляют контроль за недопущением случаев навязывания инструкторских услуг.	Депутат Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики И.А-Г. Биджев на основании предложений АО «Курорты Северного Кавказа»

## СВОДКА

### предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта «Закон Карачаево-Черкесской Республики «Об обеспечении безопасного катания на склонах горнолыжных трасс Карачаево-Черкесской Республики»

ID проекта: **01/03/11-17/00008207**

Ссылка на проект: <http://org.kchgov.ru/projects#nra=8207>

Дата проведения публичного обсуждения: **03.11.2017 – 03.12.2017**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **1**

Отчет сгенерирован: **11.12.2017**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	<p>Акционерного общества «Курорты Северного Кавказа»</p> <p>Письмо 01.12.2017 №60-17-2658</p>	<p>Основные понятия, используемые в законопроекте, не соответствуют национальному стандарту Российской Федерации ГОСТР 55881-2016 «Туристические услуги. Общие требования к деятельности горнолыжных комплексов», утвержденному приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15.08.2016 №907-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации».</p> <p>горнолыжная трасса - плоскостное сооружение на склоне, предназначенное для спуска на лыжах, сноубордах и другом горнолыжном инвентаре, имеющее обозначенные границы и компоненты согласно проектной документации, обеспечивающие безопасное и комфортное пребывание посетителей на склоне.</p>	<p>Учтено</p>
2.	<p>Акционерного общества «Курорты Северного Кавказа»</p> <p>Письмо 01.12.2017 №60-17-2658</p>	<p>Основные понятия, используемые в законопроекте, не соответствуют национальному стандарту Российской Федерации ГОСТР 55881-2016 «Туристические услуги. Общие требования к деятельности горнолыжных комплексов»,</p>	<p>Учтено</p>

		<p>утвержденному приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15.08.2016 №907-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации».</p> <p>раграчение (утрамбовывание) трасс – подготовка горнолыжных склонов и лыжных трасс путем утрамбовывания, исправления и выравнивания снежного покрова посредством снегоуплотняющих и выравнивающих машин.</p>	
<b>3.</b>	<p>Акционерного общества «Курорты Северного Кавказа»</p> <p>Письмо 01.12.2017 №60-17-2658</p>	<p>Наличие в Проекте положений, вводящих избыточные обязанности по прохождению конкурсного отбора инструкторов по горным лыжам и сноуборду</p>	Учено
<b>4.</b>	<p>Акционерного общества «Курорты Северного Кавказа»</p> <p>Письмо 01.12.2017 №60-17-2658</p>	<p>Наличие в Проекте необоснованных препятствий по осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами по предложению инструкторских услуг и реализации различных товаров, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».</p>	Учено
<b>5.</b>	<p>Акционерного общества «Курорты Северного Кавказа»</p> <p>Письмо 01.12.2017 №60-17-2658</p>	<p>Всесезонный туристско-рекреационный комплекс «Архыз», расположен в туристско-рекреационной особой экономической зоне.</p> <p>Деятельность особых экономических зон (далее - ОЭЗ) регламентируется Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ) в соответствии с которым установлено, что особая экономическая зона - это территория Российской Федерации, которая определяется Правительством</p>	<p>Не учтено</p> <p>Распространение действия положений Проекта на территорию особых экономических зон в рамках федерального и республиканского законодательства.</p>

Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности. Федеральным законом № 116-ФЗ уточняется, что законодательство Российской Федерации об особых экономических зонах состоит из настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним иных федеральных законов. Также отношения в сфере особых экономических зон могут регулироваться указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, принимаемыми в соответствии с законодательством Российской Федерации об особых экономических зонах.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации об особых экономических зонах не предусмотрено принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам, указанным в законопроекте.

Кроме того, ОЭЗ в Карачаево-Черкесской Республике включена в состав туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, функции по управлению которым Правительством Российской Федерации возложены на АО «КСК». При этом АО «КСК» как государственная управляющая компания руководствуется в своей деятельности законодательством Российской Федерации об особых экономических зонах, а также принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом из законопроекта следует исключить положения о распространении его действия на территорию особых экономических зон.

Общее количество поступивших предложений	5
Общее количество учтенных предложений	4
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	1